

UCHWAŁA NR /2020
RADY MIASTA TORUNIA
z dnia

w sprawie przesunięcia terminu płatności rat podatku od nieruchomości.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust.1, art. 42 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019r., poz. 506 z późn. zm.¹) oraz art. 15q ustawy z dnia 28 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020r. poz. 374 z późn. zm.²) uchwała się, co następuje:

§ 1. Grupom przedsiębiorców wskazanym w § 2, których płynność finansowa uległa pogorszeniu na skutek spadku obrotów gospodarczych w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, w ramach pomocy publicznej, o której mowa w Komunikacie Komisji Europejskiej „Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19” (2020/C 91 I/01), przesuwa się termin płatności rat podatku od nieruchomości, płatnych w:

- 1) kwietniu 2020 r. do dnia 30 września 2020 r.,
- 2) maju 2020 r. do dnia 30 września 2020 r.,
- 3) czerwcu 2020 r. do dnia 30 września 2020 r.

§ 2. Przesunięcie terminu płatności rat podatku od nieruchomości wskazane w § 1 dotyczy następujących grup przedsiębiorców:

- 1) przedsiębiorców, u których nastąpił spadek sprzedaży towarów lub usług, w ujęciu ilościowym lub wartościowym o nie mniej, niż o 15% obliczony jako stosunek łącznych obrotów w ciągu dowolnie wskazanych 2 kolejnych miesięcy, przypadających w okresie od dnia 1 stycznia 2020 r., w porównaniu do łącznych obrotów z analogicznych 2 kolejnych miesięcy roku poprzedniego;
- 2) przedsiębiorców, u których nastąpił spadek sprzedaży towarów lub usług, w ujęciu ilościowym lub wartościowym o nie mniej, niż o 25% obliczony jako stosunek obrotów z dowolnie wskazanego miesiąca, przypadającego w okresie od dnia 1 stycznia 2020 r., w porównaniu do obrotów z miesiąca poprzedniego.

§ 3.1. Przedsiębiorcy korzystający ze zwolnienia na podstawie niniejszej uchwały składają oświadczenie, według wzoru stanowiącego załącznik do niniejszej uchwały w terminie do dnia 15 września 2020 r.

§ 4.2. Za miesiąc, o którym mowa w § 2 pkt. 1 i 2 uważa się także 30 kolejno po sobie następujących dni kalendarzowych, w przypadku gdy dwumiesięczny okres porównawczy

¹ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U.: z 2019r. poz. 1309, poz. 1571, poz. 1696 i poz. 1815

² Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 567 i poz. 568

rozpoczyna się trakcie miesiąca kalendarzowego, to jest w dniu innym niż pierwszy dzień danego miesiąca kalendarzowego,

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Torunia.

§ 6. Uchwała w życie z w dniu następującym po dniu ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego z mocą od 1 kwietnia 2020 r.

Prezydent Miasta Torunia

Michał Załeski

Dyrektor
Wydziału Podatków i Windykacji

Maria Skowrońska

Główny
GŁÓWNY SPECJALISTA
Wydziału Podatków i Windykacji

Wiktoria Moszyńska
Wiktoria Moszyńska

Skarbnik Miasta Torunia

Magdalena Niszyńska-Kacprowicz
Magdalena Niszyńska-Kacprowicz

Nie wnoszę zastrzeżeń
pod względem prawnym
RADCA PRAWNY
Agnieszka Kwiecińska
Agnieszka Kwiecińska

Załącznik
do uchwały nr
Rady Miasta Torunia
z dnia

OŚWIADCZENIE

w sprawie przesunięcia terminu płatności rat podatku od nieruchomości, przypadających na kwiecień, maj i czerwiec 2020 r. do dnia 30 września 2020 r.

A. Informacje dotyczące podmiotu objętego pomocą

Imię i nazwisko albo pełna nazwa przedsiębiorcy (zgodnie z dokumentem rejestracyjnym):
Identyfikator podatkowy /NIP/
Adres siedziby podatnika:
Adres do korespondencji podatnika:
Dane osoby upoważnionej do kontaktów w sprawach dot. podatku od nieruchomości (imię, nazwisko, stanowisko służbowe, nr tel.)
Forma prawna przedsiębiorcy : <input type="checkbox"/> mikroprzedsiębiorca <input type="checkbox"/> mały przedsiębiorca <input type="checkbox"/> średni przedsiębiorca <input type="checkbox"/> duży przedsiębiorca <input type="checkbox"/> inny przedsiębiorca
Klasa działalności (PKD): <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>

B. Oświadczenie o spełnieniu warunków pomocy dotyczącej przesunięcia terminu płatności rat podatku od nieruchomości

Wskazanie rat, których przesunięcia dotyczy oświadczenie przedsiębiorcy (możliwe jest zaznaczenie wszystkich pól lub tylko pól wybranych): <input type="checkbox"/> rata kwietniowa <input type="checkbox"/> rata majowa <input type="checkbox"/> rata czerwcową
Spadek sprzedaży towarów lub usług, w ujęciu ilościowym lub wartościowym:

- nie mniej, niż o 15% obliczony jako stosunek łącznych obrotów w ciągu dowolnie wskazanych 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych, przypadających w okresie od dnia 1 stycznia 2020 r., w porównaniu do łącznych obrotów z analogicznych 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych roku poprzedniego*
- nie mniej, niż o 25% obliczony jako stosunek obrotów z dowolnie wskazanego miesiąca kalendarzowego, przypadającego w okresie od dnia 1 stycznia 2020 r., w porównaniu do obrotów z miesiąca poprzedniego*

*za miesiąc uważa się także 30 kolejno po sobie następujących dni kalendarzowych, w przypadku gdy okres porównawczy rozpoczyna się trakcie miesiąca kalendarzowego, to jest w dniu innym niż pierwszy dzień danego miesiąca kalendarzowego

C. Oświadczenie o spełnieniu warunków uzyskania pomocy wskazanych w Komunikacie Komisji Europejskiej „Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19” (2020/C 91 I/01)¹

1. Przedsiębiorstwo w dniu 31 grudnia 2019r. nie znajdowało się w trudnej sytuacji w rozumieniu art. 2 pkt 18 rozporządzenia Komisji Europejskiej nr 651/2014 ²	<input type="checkbox"/>
2. Wartość pomocy nie przekracza, łącznie z inną pomocą ustaloną zgodnie z inną pomocą udzieloną zgodnie z Sekcją 3.1. „Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19”, kwoty 800 000 EUR na przedsiębiorstwo	<input type="checkbox"/>
3. Spełnione są warunki przyznawania pomocy przedsiębiorstwom prowadzącym działalność w zakresie przetwarzania i wprowadzania do obrotu produktów rolnych ³ i przedsiębiorstwom w sektorach rolnictwa, rybołówstwa i akwakultury określone w Tymczasowych ramach ¹ <i>Wypełnia tylko przedsiębiorstwo prowadzące działalność w zakresie przetwarzania i wprowadzania do obrotu produktów rolnych i przedsiębiorstwo z sektorów rolnictwa, rybołówstwa i akwakultury</i>	<input type="checkbox"/>

D. Oświadczenie dotyczące już otrzymanej pomocy publicznej rekompensującej negatywne konsekwencje ekonomiczne z powodu COVID-19

1. Czy podmiot, któremu ma być udzielona pomoc otrzymał już inną pomoc publiczną rekompensującą konsekwencje ekonomiczne z powodu COVID-19 w oparciu o Komunikat Komisji UE z dnia 20 marca 2020 r. ¹ ?	<input type="checkbox"/> tak
	<input type="checkbox"/> nie
2. Jeśli tak, należy wskazać :	
a) wartość pomocy w złotych oraz datę jej otrzymania (<i>wartość pomocy podać w kwocie brutto, tj. przed odliczeniem podatków lub innych opłat, kwota pomocy nie może przekroczyć łącznie 800 000,00 euro na przedsiębiorstwo</i>)	
b) rodzaj i formę otrzymanej pomocy (dotacja, pożyczka, gwarancja, dopłata do oprocentowania kredytu, zaliczka zwrotna, pożyczka umarzalna, ulga podatkowa)	
c) nazwę oraz adres podmiotu udzielającego pomocy	

Toruń, dnia

.....
(pieczęć i podpis wnioskodawcy z podaniem imienia i nazwiska/ podpis osoby upoważnionej z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska)

¹ Komunikat Komisji z dnia 20 marca 2020r. „Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19 (2020/C 91 I/01) (Dz. Urz. UE C 91I z 20.3.2020, str. 1). Pomoc może zostać przyznana przedsiębiorstwom, które nie znajdowały się w trudnej sytuacji (w rozumieniu ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń grupowych (15) w dniu 31 grudnia 2019r.; może być ona przyznana przedsiębiorstwom, które nie znajdują się w trudnej sytuacji lub przedsiębiorstwom, które nie znajdowały się w trudnej sytuacji w dniu 31 grudnia 2019r., ale które później napotkały trudności lub znalazły się w trudnej sytuacji z powodu epidemii COVID-19.

² Zgodnie z definicją w art. 2 pkt 18 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. U.L 187 z 26.6.2014, s.1)

³ Zdefiniowane w art. 2 pkt 6 oraz art. 2 pkt 7 rozporządzenia Komisji (UE) nr 702/2014 z dnia 25 czerwca 2014 r. uznającego niektóre kategorie pomocy w sektorach rolnym i leśnym oraz na obszarach wiejskich za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz.U. L 193 z 1.7.2014, s. 1).

Uzasadnienie

Zgodnie z treścią art. 15q ustawy z dnia 28 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw, rada gminy może przedłużyć, w drodze uchwały, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, terminy płatności rat podatku od nieruchomości, płatnych w kwietniu, maju i czerwcu 2020 r., nie dłużej niż do dnia 30 września 2020 r. Zgodnie z art. 15zzh ustawy antykryzysowej wsparcie, o którym mowa w art. 15 q stanowi pomoc publiczną mającą na celu zaradzenie poważnym zaburzeniom w gospodarce, o której mowa w Tymczasowych ramach środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19” (2020/C 91 I/01).

W uchwale określone muszą zostać grupy przedsiębiorców, którzy będą mogli skorzystać ze wsparcia (np. prowadzący określone rodzaje działalności, którzy zawiesili działalność czy odnotowali określony spadek dochodów z prowadzonej działalności). Ponieważ ustawa nie wskazuje na sposoby ustalenia kryteriów wyodrębnienia grup, należy uznać, że radzie gminy pozostawiono w tej materii luz decyzyjny. Przedstawiona uchwała wyodrębnia grupy przedsiębiorców przy pomocy kryterium spadku przychodów, z uzupełnieniem o kryterium oświadczeń, według załączonego do uchwały. Oświadczenie ma nie tylko potwierdzać spełnianie kryterium spadku dochodów, lecz również służy wykonaniu przez organy Gminy obowiązków sprawozdawczych z udzielonej pomocy publicznej. Redakcja przepisu art. art. 15q cyt. ustawy nie wskazuje na wnioskowy charakter pomocy, co również uzasadnia wprowadzenie kryterium złożenia oświadczenia, bez którego trudno byłoby ustalić, czy przedsiębiorca korzysta z pomocy przewidzianej w uchwale w postaci przesunięcia płatności rat, czy jest w zwłoce z zapłatą podatku.

Gmina Miasta Toruń rozumiejąc ważną rolę przedsiębiorców w gospodarce oraz aktualną sytuację, w marcu br. wprowadziła program pomocowy „Toruń dla przedsiębiorców” wykorzystując dostępne prawem mechanizmy polegające na możliwości ubiegania się przez wszystkich przedsiębiorców o odraczenie i rozkładanie na raty podatku od nieruchomości. Ulgi te stanowiły pomoc publiczną udzielaną w ramach pomocy de minimis (maksymalna wysokość pomocy nie może przekraczać kwoty 200 tys. euro sumowanej za rok bieżący oraz dwa poprzedzające lata kalendarzowe). Udzielane są w drodze decyzji, a od odroczonej kwoty podatku zgodnie z treścią art. 57 ustawy Ordynacja podatkowa naliczana jest opłata prolongacyjna.

Po wejściu w życie ustawy z dnia 31 marca 2020r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-10 rada gminy uzyskała nową kompetencję do przesunięcia ustawowych terminów płatności rat podatku od nieruchomości za kwiecień, maj i czerwiec wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynności finansowa uległa pogorszeniu.

Pomoc udzielona w formie przesunięcia terminów płatności rat podatku od nieruchomości za miesiące kwiecień, maj i czerwiec nie stanowi pomocy de minimis. Pomoc skierowana będzie nie tylko do przedsiębiorców, którzy spełniają kryteria pomocy w chwili wejścia w życie uchwały lecz również, do tych którzy w trakcie obowiązywania uchwały odnotują spadki sprzedaży uprawniające do skorzystania z pomocy. Dlatego podatnicy będą mogli składać oświadczenia do dnia 15 września 2020 r., czyli także po upływie ustawowego terminu płatności rat podatku od nieruchomości.

Maksymalny pułap pomocy publicznej mającej na celu zaradzenie poważnym zaburzeniom w gospodarce odnosząca się m.in. do korzyści podatkowych jest czterokrotnie wyższy (pomoc w tej formie łącznie z inną pomoc, nie może przekroczyć kwoty 800 tys. euro na przedsiębiorstwo). Dodatkową korzyścią dla przedsiębiorcy jest to, że od przesuniętych rat podatku nie nalicza się odsetek i opłaty prolongacyjnej.

Niniejszym projektem uchwały proponuje się przesunąć do dnia 30 września 2020 r. terminy płatności rat podatku od nieruchomości za 2020 rok przypadających na kwiecień, maj i czerwiec należne od mikro, małych i średnich przedsiębiorców, u których nastąpił spadek sprzedaży

towarów lub usług, w ujęciu ilościowym lub wartościowym o nie mniej, niż o 15% obliczony jako stosunek łącznych obrotów w ciągu dowolnie wskazanych 2 kolejnych miesięcy, przypadających w okresie od dnia 1 stycznia 2020 r., w porównaniu do łącznych obrotów z analogicznych 2 kolejnych miesięcy roku poprzedniego lub o nie mniej, niż o 25% obliczony jako stosunek obrotów z dowolnie wskazanego miesiąca, przypadającego w okresie od dnia 1 stycznia 2020 r., w porównaniu do obrotów z miesiąca poprzedniego.

Z tytułu wprowadzenia przedmiotowego programu pomocowego gmina nie poniesie skutków finansowych.

Przesunięcie terminu płatności rat może spowodować, że w przypadku niektórych przedsiębiorców nie zostaną naliczone i pobrane odsetki podatkowe. Jednak rezygnacja z odsetek może uchronić przedsiębiorców przed trudnościami płatniczymi a nawet utratą płynności finansowej, a w efekcie korzystnie wpłynąć na ściągalność podatków.

Przedmiotowa uchwała wejdzie w życie w dniu następującym po dniu jej ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko – Pomorskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 kwietnia 2020 r. O ile nie jest możliwe wprowadzenie przepisu stanowiącego, że dany akt normatywny wchodzi w życie z datą wcześniejszą niż dzień ogłoszenia, o tyle zgodnie z art. 4 ust. 2 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) przewidują, że w uzasadnionych przypadkach akt normatywny może wchodzić w życie przed upływem 14 dni od ogłoszenia aktu w dzienniku urzędowym (nie wcześniej jednak niż w dniu ogłoszenia) oraz, że można mu nadać moc wsteczną, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Okoliczności te zachodzą w przypadku wnioskowanej uchwały.

Zawierający umocowanie ustawowe dla niniejszej uchwały art. 15g ustawy z dnia 28 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw, wszedł w życie w dniu 31 marca 2020 r. Cytowany powyżej przepis umożliwia odroczenie terminu płatności rat podatku od nieruchomości płatnych w kwietniu 2020 r., tj. płatnych do 15 kwietnia 2020 r. Jednak sesja Rady Miasta Torunia została wyznaczona na dzień 23 kwietnia, a więc już po upływie terminu płatności tej raty. W przypadku, gdyby uchwałe nie została nadana moc wsteczna, przedsiębiorcy w Toruniu byłiby postawieni w gorszej sytuacji niż przedsiębiorcy w innych gminach w Polsce, w których sesja rady gminy została wyznaczona przed 15 kwietnia 2020 r. Zasadą demokratycznego państwa prawnego w rozumieniu art. 5 ustawy z 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych jest nieobarczanie obywateli skutkami zbyt późnego podjęcia uchwały przez radę gminy (wyrok z dnia 28 marca 2012 r., I SA/Kr 1539/11, LEX nr 1137012). Pomocowy charakter uchwały, która wprowadza korzyść dla adresatów zawartych w niej norm powszechnie obowiązujących, uzasadnia też określenie terminu wejścia w życie uchwały w dniu następującym pod dniu ogłoszenia jej w dzienniku urzędowym.

Dyrektor
Wydziału Podatków i Windykacji


Maria Skowrońska